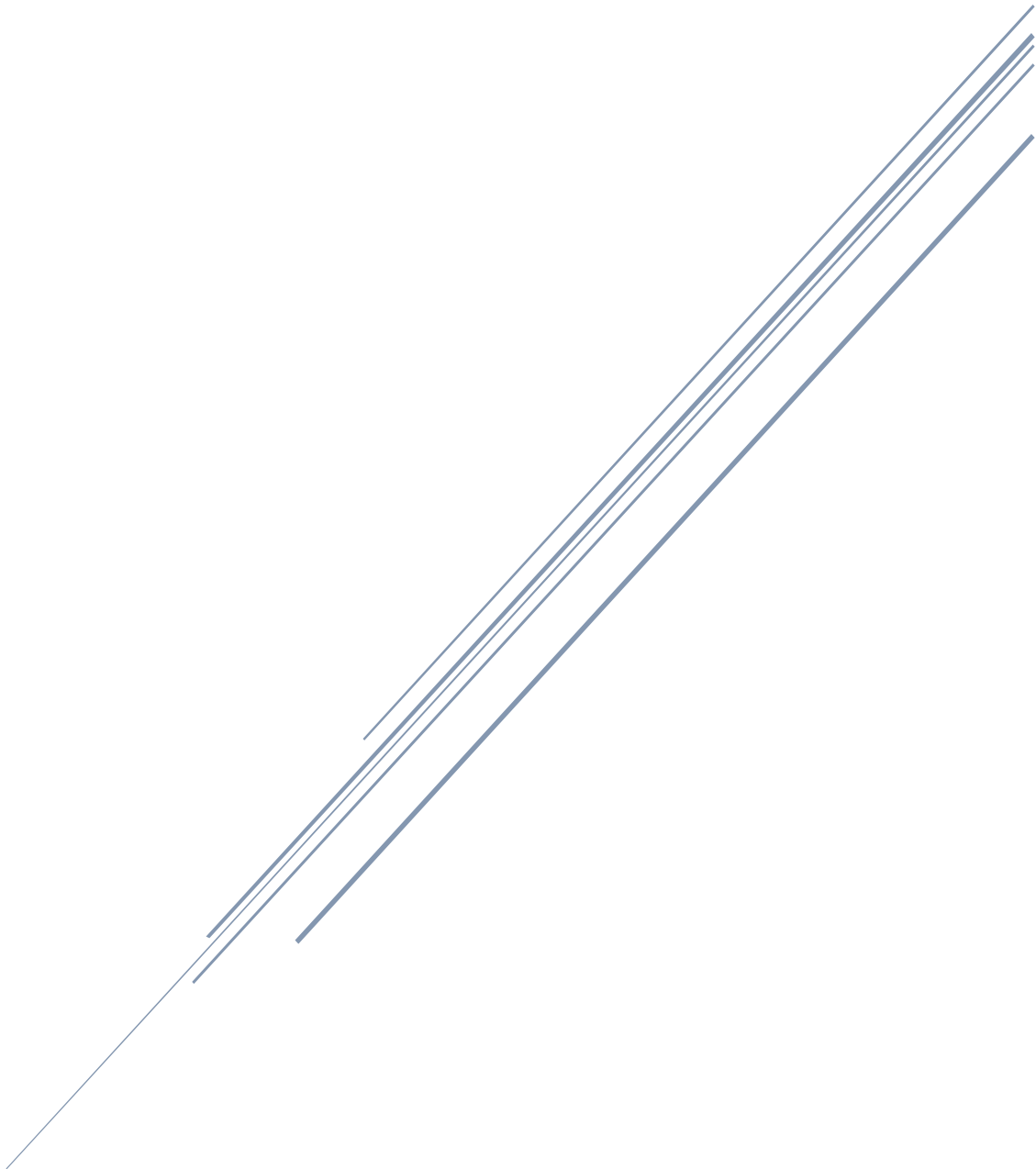


**Van Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) naar Omgevingsverordening NH2020**

**Addendum op de**

## **DE KROMMENIEËR WOUDPOLDER IN VERWEER TEGEN VERSTORING**



**Stichting Krommenieër Woudpolder**

Krommenie, 5 juni 2020

- ✓ ***Waarom dit addendum?***
- ✓ ***Waarom in dit addendum regelgeving m.b.t. NNN meegenomen?***
- ✓ ***Tijdspad omgevingsvergunning***
- ✓ ***Ambtelijke consultatie***
- ✓ ***KWP als onderdeel van Natuur Netwerk Nederland (NNN) en Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)***
- ✓ ***De KWP wordt gerekend tot het BPL. Welke gevolgen heeft dat voor de aanleg van een fiets-/wandelpad?***
- ✓ ***Verplichting tot compensatie als gevolg van verlies habitat voor weidevogels***
- ✓ ***Nadere regels m.b.t. de compensatie van verlies habitat voor weidevogels***

## **Waarom dit addendum?**

*Bij het schrijven van onze notitie De Krommenieër Woudpolder in verweer tegen verstoring in maart 2020 zijn we uitgegaan van de toen geldende PRV. We refereren daarbij o.a. aan de in de PRV opgenomen artikelen 19 (NNN) en 25 (Weidevogelleefgebieden).*

*Op 18 februari 2020 is gestart met de terinzagelegging van het Ontwerp Omgevingsverordening NH 2020. Het is de bedoeling dat de Omgevingsverordening per 15 juli 2020 in werking treedt.*

*In dit addendum hebben we teksten van artikelen, betrekking hebbend op de aanleg van een recreatief fiets/wandelpad in de KWP, zoveel mogelijk integraal overgenomen (Lettertype: Arial 11). Is in zo'n tekst sprake van "we", dan slaat dat terug op provincie N-H en dus niet op het bestuur van de Stichting KWP.*

*Naast elke link in dit addendum vermelden we 1 of meer nummers van bladzijden. Het betreft de nummering in de provinciale notitie. Overige tekst is geschreven in Rockwell 11, cursief*

## **Waarom in dit addendum regelgeving m.b.t. NNN meegenomen?**

*Het beoogde tracé voor het recreatieve fiets/wandelpad ligt niet in NNN-gebied, maar raakt er wel aan. In de KWP zijn uitsluitend terreinen van SBB en HHNK aangemerkt als te behoren tot NNN. Zou gemeente Zaanstad bij het aanwijzen van NNN-gebieden zijn huiswerk goed hebben gedaan, dan was binnen de KWP een groter aantal terreinen als zodanig aangewezen. Met daaronder ook de rietdergen langs Haansloot en Indijk. We zijn dan ook van mening dat het NNN-regiem (wezenlijke kenmerken en waarden enz.) in dit geval ook van toepassing zou moeten zijn op de KWP als onderdeel van het Bijzonder Provinciaal Landschap (weidevogelleefgebied) met als kernkwaliteit "habitat voor weidevogels". Mocht het beoogde tracé dan ook naar de letter van de wet niet beoordeeld worden volgens het NNN-regiem, dan verzoeken wij de gemeente te handelen in de geest van de wet.*

## **Tijdspad omgevingsvergunning**

### 6. Was-wordt-tabel

*Middels het klikken op bovenstaande link opent zich de "was-wordt-tabel"; wat wijzigt er ten opzichte van de huidige provinciale verordeningen*

### 5. Bestuurlijke toelichting ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 9

## **Planning besluitvorming Omgevingsverordening NH2020**

*Bij het samenstellen van dit addendum (datum: 5 juni 2020) was onduidelijk in hoeverre dit schema als gevolg van de coronacrisis zal worden gehandhaafd:*

- 18 februari 2020: Start terinzagelegging ontwerp Omgevingsverordening NH2020
- 10 april 2020: Einde terinzagelegging
- Mei 2020: Statenvoordracht in GS
- Juni 2020: Omgevingsverordening NH2020 in PS-commissies
- 29 juni 2020: Omgevingsverordening NH2020 ter vaststelling in PS
- 15 juli 2020: Inwerkingtreding.

## **Ambtelijke consultatie**

*Hoewel we hier steeds citeren uit een document dat nog ter inzage ligt, gaan we ervan uit dat er in de definitieve versie geen al te grote veranderingen zullen worden aangebracht. Er heeft n.l. al ambtelijke consultatie plaatsgevonden bij gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties:*

### 5. Bestuurlijke toelichting ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 7 en 8

#### **6. Ambtelijke consultatie**

Van 18 april tot 31 mei 2019 is het ambtelijk concept van de Omgevingsverordening NH2020 ter consultatie voorgelegd aan onze partners bij gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties. In totaal hebben 38 organisaties een reactie verstuurd. In deze 38 reacties stonden in totaal 500 verschillende opmerkingen op de teksten en werkingsgebieden in de concept omgevingsverordening.

Hieronder een overzicht van de belangrijkste input en de wijze waarop deze input is vertaald in de ontwerp omgevingsverordening:

- Gemeenten vroegen om meer ruimte voor lokale afweging en lokale besluitvorming. Dit conform de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Daarbij is vooral ruimte voor (kleinschalige) woningbouw gewenst;
  - In de ontwerp omgevingsverordening wordt meer ruimte geboden voor kleinschalige woningbouw in Noord-Holland Noord. Zie paragraaf 2 onder a;
- Natuur en landschapsorganisaties vroegen aandacht voor het op peil houden van de landschapsbescherming;
  - De beschrijving van de kernkwaliteiten BPL zijn op basis van de input uit de consultatie verder aangescherpt en verbeterd;

*De Omgevingsverordening is geschreven in lijn met de landelijke Omgevingswet, waarvan de inwerkingtreding verwacht wordt per 1 januari 2021.*

## **KWP als onderdeel van Natuur Netwerk Nederland (NNN) en Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)**

### 5. Bestuurlijke toelichting ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 3

#### **c. Kernkwaliteiten Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)**

In de Omgevingsvisie NH2050 is het ontwikkelprincipe opgenomen om te komen tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. Ook wordt richting de omgevingsverordening de opdracht gegeven om de kernkwaliteiten van de Noord-Hollandse landschappen vast te leggen.

- Vereenvoudigen door een beperkt aantal regimes op te nemen onder de noemer 'Beschermd landelijk gebied':
  - Natuurnetwerk Nederland (NNN, natuurwaarden)
  - Erfgoederen van bijzondere universele waarden (Unesco werelderfgoedwaarden)
  - Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL, landschappelijke waarden)

- Voor BPL leggen we per gebied de kernkwaliteiten vast, in een bijlage bij de verordening;
- De huidige regimes weidevogelleefgebied, aardkundig waardevolle gebieden en bufferzones (PRV) en aardkundige monumenten (Provinciale Milieuverordening) komen te vervallen.

## ***KWP-zuid in het NNN***

*In KWP- zuid bevinden zich enkele onderdelen van NNN (zie L4). Ook grenst de polder aan andere onderdelen van NNN t.w. L2, L5, L8 en NNV4. Om die reden betrekken we de regelgeving m.b.t. NNN ook in dit addendum.*

### 2. Bijlagen bij ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 14

*Zie voor de Wezenlijke kenmerken en waarden van genoemde gebieden in de viewer van Bijlage 5 (Wezenlijke kenmerken en waarden Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen provincie Noord-Holland*

### 1. Ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 46 en 47

## **Afdeling 6.4 Beschermd landelijk gebied**

### Paragraaf 6.4.1 Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen

#### **Artikel 6.36 Toepassingsbereik**

Deze paragraaf gaat over de gebieden die Provinciale Staten op grond van artikel 2.10.2 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening in de provincie Noord-Holland geometrisch hebben vastgelegd als Natuurnetwerk Nederland en over de natuurverbindingen die Provinciale Staten hebben aangewezen als onmisbaar voor het volwaardig functioneren van het Natuurnetwerk Nederland.

#### **Artikel 6.37 Oogmerk**

Deze paragraaf bevat regels met het oog op de uitwerking en bescherming van wezenlijke kenmerken en waarden, zijnde natuurwaarden, oppervlakte en samenhang van de in artikel 6.36 genoemde gebieden.

#### **Artikel 6.38 Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen**

*Dit artikel vervangt artikel 19 van de PRV.*

*Het is "beleidsneutraal" overgenomen.*

1. De wezenlijke kenmerken en waarden als bedoeld in dit artikel zijn vastgelegd in bijlage 5; Wezenlijke kenmerken en waarden Natuurnetwerk Nederland provincie Noord-Holland.
2. Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland en het werkingsgebied natuurverbindingen strekt in ieder geval tot de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden.
3. Het ruimtelijk plan stelt in ieder geval regels in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden. Bij het stellen van deze regels moeten de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden in acht worden genomen.
4. Het ruimtelijk plan maakt geen nieuwe activiteiten mogelijk die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een vermindering van de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbindingen, of van de samenhang tussen die gebieden.
5. In afwijking van het vierde lid kan het ruimtelijk plan nieuwe activiteiten mogelijk maken, indien: a. er sprake is van een groot openbaar belang; b. er geen reële alternatieven zijn; en c. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en

- samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.
6. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland en het werkingsgebied natuurverbindingen wijzigen:
    - a. ten behoeve van een verbetering van de samenhang of een betere ruimtelijke inpassing van het Natuurnetwerk Nederland, voor zover:
      - i. de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbinding worden behouden; en
      - ii. de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland ten minste gelijk blijft; of
    - b. ten behoeve van een kleinschalige woningbouwontwikkeling, voor zover:
      - i. de aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en de samenhang van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbinding beperkt is;
      - ii. de ontwikkeling per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbinding, of een vergroting van de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland; en
      - iii. de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland ten minste gelijk blijft; of
    - c. ten behoeve van de toepassing van het vijfde lid.
  7. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland en het werkingsgebied natuurverbindingen wijzigen ter verbetering van kennelijke onjuistheden.
  8. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen aan de toelichting van het ruimtelijk plan en aan de wijze van compensatie als bedoeld in het vijfde lid, aanhef en onder c.

## ***KWP-zuid en het BPL***

*In de KWP -zuid zijn enkele terreinen aangewezen als behorend tot NNN. De rest van de polder wordt gerekend tot het BPL met als kernkwaliteit "habitat voor weidevogels".*

### 1. Ontwerp Omgevingsverordening NH2020 : bladzijde 47

#### ***Weidevogelleefgebied opgenomen in Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)***

*In de PRV kende het "Weidevogelleefgebied" een aparte regeling, t.w. artikel 25.*

*Artikel 25 is komen te vervallen en in gewijzigde vorm opgenomen in artikel 6.41 Bijzonder provinciaal landschap.*

#### **Paragraaf 6.4.2 Bijzonder provinciaal landschap**

##### **Artikel 6.39 Toepassingsbereik**

Deze paragraaf gaat over ruimtelijke ontwikkelingen in bijzonder provinciaal landschap.

##### **Artikel 6.40 Oogmerk**

Deze paragraaf is gericht op het benoemen, behouden en versterken van de kernkwaliteiten van het bijzonder provinciaal landschap, zijnde gebieden die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn én niet vallen binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland.

##### **Artikel 6.41 Bijzonder provinciaal landschap**

1. De kernkwaliteiten van het bijzonder provinciaal landschap zijn vastgelegd in bijlage 6.
2. Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied bijzonder provinciaal landschap bevat regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten.
3. In afwijking van artikel 6.3 bevat het ruimtelijk plan geen regels die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken.
4. Het ruimtelijk plan kan regels bevatten die een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, mits deze ontwikkeling de voorkomende kernkwaliteiten niet aantast.

5. De toelichting op het ruimtelijk plan bevat een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten en een motivering van de wijze waarop wordt voldaan aan het tweede en, indien van toepassing, het vierde lid.
6. Indien uit de motivering volgt dat maatregelen noodzakelijk zijn om te voldoen aan het bepaalde in het vierde lid, dan dient de uitvoering hiervan te zijn geborgd bij de vaststelling van het ruimtelijk plan.
7. In afwijking van het vierde lid kan het ruimtelijk plan regels bevatten die de volgende ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken: a. een uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot maximaal twee hectare; of b. nieuwe bebouwings- en functiemogelijkheden op grond van artikel 6.28, eerste lid, onder e en f en artikel 6.28, tweede en derde lid.
8. In afwijking van het derde en vierde lid kan het ruimtelijk plan een nieuwe stedelijke ontwikkeling of een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die de kernkwaliteiten aantast mogelijk maken, indien: a. er sprake is van groot openbaar belang; b. er geen reële alternatieven zijn; en c. de aantasting zoveel mogelijk wordt beperkt en de aantasting wordt gecompenseerd.
9. In afwijking van het derde en vierde lid kan het ruimtelijk plan voorzien in woningbouw overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en provincie met betrekking tot de "pilot Waterland".
10. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen over de motivering als bedoeld in het vijfde lid en over de wijze van compensatie als bedoeld in het achtste lid, aanhef en onderdeel c.
11. Gedeputeerde Staten kunnen de kernkwaliteiten zoals opgenomen in bijlage 6 wijzigen.

## ***De KWP wordt gerekend tot het BPL. Welke gevolgen heeft dat voor de aanleg van een fiets-/wandelpad?***

### 7. Nadere toelichting Bijzonder Provinciaal Landschap : bladzijde 1 en 3

#### **1. Effecten BPL**

Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De beschrijving van de kernkwaliteiten van het BPL zijn opgenomen in bijlage 6 bij deze omgevingsverordening.

*(Bijlage 6 van Bijlagen bij Ontwerp Omgevingsverordening 2020)*

*De genoemde bijlage 6 is als volgt te vinden:*

<https://noord-holland-extern.tercera-ro.nl/MapViewer/>

*kies: "ontwerp omgevingsverordening"*

*Zoek in het linker scherm bij de inhoudsopgave naar:*

*"bijlage 6 Kernkwaliteiten Bijzonder provinciaal Landschap"*

*Onder de bijlage verschijnen de BPL.*

*Alle BPL verschijnen. Je kan dan 1 BPL selecteren en rechts verschijnt dan de beschrijving, of de gehele bijlage 6 aanvinken en alle BPL verschijnen in het rechterscherm onder de tekst van Hoofdstuk 1.*

*Hieronder de beschrijving van BPL Alkmaardermeer en omgeving:*

[https://noord-holland-extern.tercera-ro.nl/SiteData/8002/Publiek/BV00019/b\\_NL.IMRO.8002.POVPNH-ON01\\_975.pdf](https://noord-holland-extern.tercera-ro.nl/SiteData/8002/Publiek/BV00019/b_NL.IMRO.8002.POVPNH-ON01_975.pdf)

*Bijlage 6 vermeld voor het deelgebied Alkmaardermeer en omgeving als kernkwaliteit (habitat voor weidevogels). In de toelichting: aanleg van nieuwe infrastructuur en de daaruit voortvloeiende verstoring verkleint het habitat, hetgeen niet is toegestaan.*

### 3. Ontwerp toelichting Omgevingsverordening NH2020: bladzijde 24 en 25

#### **Bijzonder Provinciaal Landschap**

Deze paragraaf heeft als doel om het Bijzonder Provinciaal Landschap in Noord-Holland te beschermen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten. Het Natuurnetwerk Nederland (gericht op de wezenlijke kenmerken en waarden van natuur en landschap) heeft een eigen regime en vallen daarom buiten het BPL-regime. Op deze manier bestaat er geen overlap tussen NNN en BPL-gebied. Gebieden die binnen het BPL vallen kunnen eveneens deel uitmaken van de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde (artikel 6.44). Tussen BPL en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kan dus wel overlap bestaan.

*Dit doet zich in de KWP o.a. voor nabij de kerk van Krommeniedijk (t.w. NNN + Stelling van A'dam).*

#### **Weidevogelleefgebied**

Weidevogels vormen een belangrijke natuurwaarde en zijn karakteristiek in het Noord-Hollandse landschap. Nederland heeft een internationale verplichting tot het beschermen van weidevogels. Weidevogels gedijen goed in het open (veen)weidelandschap. Het gaat minder goed met de weidevogels doordat het traditionele landschap en de manier waarop dat beheerd wordt verdwijnen. De provincie vindt zowel de weidevogels als het karakteristieke cultuurlandschap waarin zij verblijven belangrijk. Daarom beschermt zij deze landschappen tegen inbreuken op de openheid en verstoring van de rust. Van de weidevogelleefgebieden zijn alleen de weidevogelkerngebieden opgenomen in het Natuurbeheerplan 2016. Een deel van deze weidevogelkerngebieden maken onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). In de Wezenlijke Kenmerken en Waarden van het NNN maken de weidevogels deel uit van de waarde 'Open landschap met extensieve graslanden voor weidevogels'. In het BPL zijn de weidevogelkerngebieden die niet binnen het NNN vallen opgenomen als kernkwaliteit 'habitat voor weidevogels'. Dit zijn gebieden die voor wat betreft landschappelijke karakteristiek geschikt zijn voor weidevogels.

### ***Verplichting tot compensatie als gevolg van verlies habitat voor weidevogels.***

*Verplichting tot compensatie in geval van schade aan NNN en BPL (voor zover daar de kernkwaliteit habitat voor weidevogels van toepassing is).*

#### NNN

*Om eerder genoemde redenen worden door ons compensatiemaatregelen m.b.t. NNN meegenomen.*

#### BPL

*Van de weidevogelleefgebieden zijn alleen weidevogelkerngebieden uit het Natuurbeheerplan 2016 opgenomen. De KWP behoort tot die oorspronkelijke groep van weidevogelkerngebieden. De polder heeft als BPL de kernkwaliteit "habitat voor weidevogels".*

*Omdat de verstoring groter is dan 5 hectare, kan de schade niet financieel worden gecompenseerd.*

*Er volgt dan een ingewikkelde en zeer lange procedure, waarover iedere gemeente zich wel 10 keer zal bedenken alvorens daaraan te beginnen.*



#### 4. Concept Omgevingsregeling NH2020: bladzijde 4, 5 6 en 7

##### BPL

*Van de weidevogelleefgebieden zijn alleen weidevogelkerngebieden uit het Natuurbeheerplan 2016 opgenomen. De KWP behoort tot die oorspronkelijke groep van weidevogelkerngebieden. De polder heeft als BPL de kernkwaliteit "habitat voor weidevogels".*

*Omdat de verstoring groter is dan 5 hectare, kan de schade niet financieel worden gecompenseerd.*

*Zoals hierna blijkt volgt er dan een ingewikkelde en zeer lange procedure. Gemeente Zaanstad dient zich daarvan terdege bewust te zijn. Alsmede van de daarmee samenhangende kosten..*

##### NNN

*Om eerder genoemde redenen worden door ons compensatiemaatregelen m.b.t. NNN meegenomen.*

### **Afdeling 2.3 Natuur- en landschapscompensatie.**

#### **Artikel 2.3.2 Compensatie algemeen**

1. Voor zover een ruimtelijk plan voorziet in een nieuwe activiteit overeenkomstig artikel 6.38, vijfde lid, of een nieuwe ontwikkeling overeenkomstig artikel 6.41, achtste lid, van de verordening, maakt dat ruimtelijk plan mogelijk dat de initiatiefnemer daarvan fysieke maatregelen neemt ter compensatie van de schade aan het Natuurnetwerk Nederland, een natuurverbinding of aan een Bijzonder provinciaal landschap, voor zover daar de kernkwaliteit habitat voor weidevogels van toepassing is.
2. Voor zover de fysieke maatregelen als bedoeld in het eerste lid niet in het ruimtelijk plan mogelijk kunnen worden gemaakt, blijkt uit de toelichting van het ruimtelijk plan hoe en wanneer de fysieke maatregelen dan wel planologisch worden geregeld en dat het bevoegde gezag daaraan medewerking zal verlenen.
3. In het geval de fysieke maatregelen ter compensatie van schade aan het Natuurnetwerk Nederland als bedoeld in het eerste lid worden genomen binnen het Natuurnetwerk Nederland, dient daarnaast in het ruimtelijk plan op eenzelfde oppervlak als verloren gaat door de activiteit, dat nog niet is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland, de ontwikkeling van natuur planologisch mogelijk te worden gemaakt. Voor zover dit niet mogelijk is in het ruimtelijk plan dat de activiteit mogelijk maakt, blijkt uit de toelichting van dat ruimtelijk plan hoe en wanneer deze ontwikkeling van natuur dan wel planologisch wordt geregeld en dat het bevoegd gezag daaraan medewerking zal verlenen.
4. Uit de toelichting van het ruimtelijk plan als bedoeld in het eerste lid, blijkt dat de fysieke maatregelen ter compensatie van de aantasting van een natuurverbinding zodanig plaatsvinden dat de functie van de natuurverbinding, zoals omschreven in de wezenlijke kenmerken en waarden, in stand blijft.
5. In afwijking van het eerste lid en tweede lid, kan de schade aan het Natuurnetwerk Nederland of een Bijzonder provinciaal landschap voorafgaand aan de ontwikkeling financieel worden gecompenseerd indien:
  - a. fysieke maatregelen niet mogelijk zijn, of;
  - b. het gebied dat wordt aangetast door een activiteit als bedoeld in het eerste lid niet groter is dan:
    - o 0,5 hectare in het geval van Natuurnetwerk Nederland, en;
    - o 5 hectare in het geval van Bijzonder provinciaal landschap, voor zover de kernkwaliteit habitat voor weidevogels van toepassing is.
6. In aanvulling op het vijfde lid dient bij financiële compensatie in het kader van het Natuurnetwerk Nederland op eenzelfde oppervlak als verloren gaat door de activiteit, dat nog

niet is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland, de ontwikkeling van natuur planologisch mogelijk te worden gemaakt. Indien dat niet mogelijk is in het ruimtelijk plan dat de activiteit mogelijk maakt, blijkt uit de toelichting van dat ruimtelijk plan hoe en wanneer dat dan wel planologisch wordt geregeld en dat het bevoegd gezag daaraan medewerking zal verlenen.

7. Financiële compensatie als bedoeld in het vijfde lid vindt plaats in de vorm van een bijdrage aan de provincie Noord-Holland die wordt gestort in de provinciale reserve groen ten behoeve van de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland.

### **Artikel 2.3.3 Compensatie Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen**

Uit de toelichting op een ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, blijkt dat de fysieke maatregelen ter compensatie van de aantasting van het Natuurnetwerk Nederland:

- a. plaatsvinden buiten het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland op een locatie die bijdraagt aan de versterking van de samenhang van het netwerk, of, indien aannemelijk is dat fysieke maatregelen buiten het Natuurnetwerk Nederland niet mogelijk zijn, in nog niet gerealiseerde delen van het Natuurnetwerk Nederland;
- b. plaatsvinden in de nabijheid van het aangetaste gebied tenzij aantoonbaar is dat dit niet mogelijk is;
- c. plaatsvinden in een gebied dat minimaal gelijk is aan de oppervlakte van het aangetaste gebied;
- d. de aangetaste wezenlijke kenmerken en waarden compenseren;
- e. tenminste de inrichting van het gebied ten behoeve van de ontwikkeling van de gewenste natuur en ontwikkelingsbeheer van die natuur voor een duur van tenminste 5 jaar, en in geval van bos 10 jaar, omvatten.

### **Artikel 2.3.4 Compensatie Bijzonder provinciaal landschap**

Uit de toelichting op een ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, blijkt dat de fysieke maatregelen ter compensatie van de aantasting van de kernkwaliteit habitat voor weidevogels in Bijzonder provinciaal landschap:

- a. plaatsvinden in een Bijzonder provinciaal landschap waar de kernkwaliteit habitat voor weidevogels van toepassing is;
- b. plaatsvinden in de nabijheid van het aangetaste gebied tenzij wordt aangetoond dat dit niet mogelijk is;
- c. inrichtingsmaatregelen of actief weidevogelbeheer omvatten voor een bedrag gelijk aan de kosten voor beheer in een gebied dat minimaal gelijk is aan de oppervlakte van de aangetaste habitat voor weidevogels rekening houdende met een jaarlijkse rustperiode in de nestfase waarin agrarische werkzaamheden niet zijn toegestaan van 1 april tot en met 15 juni, voor een periode van 30 jaar.

### **Artikel 2.3.5 Compensatieplan**

De toelichting op een ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste tot en met vierde lid, waarin fysieke maatregelen worden bepaald, omvat een compensatieplan dat voldoet aan de volgende eisen:

- a. het plan bevat een kaart van een schaalniveau niet groter dan 1:10.000 waarop de locatie waar de fysieke maatregelen plaatsvinden staat aangegeven;
- b. de fysieke maatregelen zijn concreet beschreven;
- c. in het plan is aangegeven op welke momenten Gedeputeerde Staten de voortgang kunnen beoordelen;
- d. het plan bevat een tijdschema voor realisatie van de compensatie waaruit blijkt dat initiatiefnemer de compensatie uiterlijk binnen twee jaar na de start van de uitvoering van de compensatie plichtige activiteit realiseert, tenzij in een compensatieovereenkomst als bedoeld in artikel 2.3.6 anders wordt bepaald;
- e. het plan beschrijft het jaarlijkse beheer van het gebied en de voorwaarden waaraan een beheerder moet voldoen.

### **Artikel 2.3.6 Compensatieovereenkomst**

1. Een ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste tot en met zesde lid, bevat als bijlage een compensatieovereenkomst die is aangegaan tussen de initiatiefnemer en de provincie.
2. In een compensatieovereenkomst als bedoeld in het vorige lid is ten minste opgenomen:
  - a. welke rollen en verantwoordelijkheden de betrokken partijen hebben;
  - b. een financiële onderbouwing waaruit blijkt dat de uitvoering van de fysieke maatregelen is zeker gesteld en niet wordt gefinancierd uit middelen die beschikbaar zijn op grond van een subsidieregeling;
  - c. de termijn waarbinnen de uitvoering van compensatie moet zijn afgerond;
  - d. een boeteclausule die van toepassing is bij het niet, niet tijdig of onvolledig uitvoeren van de compensatie tenzij sprake is van een overeenkomst tussen overheden;
  - e. de verplichting om te melden wanneer de uitvoering van de compensatiemaatregelen starten; f. de verplichting om Gedeputeerde Staten jaarlijks te informeren over de voortgang.
3. Voor het verschuldigd zijn van een boete als bedoeld in het vorige lid is geen ingebrekestelling nodig. 4. Het boetebedrag wordt gestort in de provinciale reserve groen ten behoeve van de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland. Het boetebedrag is op het moment van vaststelling ten minste gelijk aan 150 procent van alle directe en indirecte kosten die samenhangen met de betrokken compensatie.
4. Het boetebedrag wordt gestort in de provinciale reserve groen ten behoeve van de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland. Het boetebedrag is op het moment van vaststelling ten minste gelijk aan 150 procent van alle directe en indirecte kosten die samenhangen met de betrokken compensatie.

### **Artikel 2.3.7 Financiële compensatie**

1. Financiële compensatie als bedoeld in artikel 2.3.2, vijfde lid, omvat voor het Natuurnetwerk Nederland de volgende kostenelementen:
  - a. kosten van de aanschaf van vervangende grond;
  - b. kosten van de basisinrichting;
  - c. kosten van ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd, afhankelijk van het type natuur dat wordt ontwikkeld;
  - d. kosten voor de planontwikkeling en planuitvoering, deze zijn bepaald op 20 procent van de kosten genoemd bij a, b en c.
2. Financiële compensatie als bedoeld in artikel 2.3.2, vijfde lid, omvat voor een Bijzonder provinciaal landschap, voor zover daar de kernkwaliteit habitat voor weidevogels van toepassing de volgende kostenelementen:
  - a. de kosten voor 30 jaar actief weidevogelbeheer voor een gebied dat minimaal gelijk is aan de oppervlakte van het aangetaste weidevogelleefgebied rekening houdende met een jaarlijkse rustperiode in de nestfase waarin agrarische werkzaamheden niet zijn toegestaan jaarlijks van 1 april tot en met 15 juni;
  - b. de kosten voor de planontwikkeling en planuitvoering, deze zijn bepaald op 20 procent van de kosten genoemd bij a.

## ***Nadere regels m.b.t. de compensatie van verlies habitat voor weidevogels.***

### [4. Concept Omgevingsregels NH2020](#)

#### **Concept toelichting Omgevingsregeling Noord-Holland 2020: Natuur- en landschapscompensatie Bladzijde 3 (na bladzijde 17)**

*Nadere toelichting op omgevingsregels m.b.t. compensatie.*

## Inleiding

De Omgevingsregeling PNH 2020 bundelt en harmoniseert de regels uit bestaande provinciale uitvoeringsregelingen en bouwt voort op de systematiek van de Omgevingsverordening PNH 2020 (hierna; de omgevingsverordening). Hiermee draagt de regeling bij aan de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksvriendelijkheid van het provinciale omgevingsrecht. Daarnaast draagt de regeling bij aan een samenhangende benadering van de leefomgeving en aan snellere en betere besluitvorming. De omgevingsregeling bevat nadere regels met betrekking tot de uitvoering en indieningsvereisten behorende bij meldingen, ontheffingen en vergunningsaanvragen. Deze toelichting hoort bij de Omgevingsregeling.

## **Natuur- en landschapscompensatie**

### Algemeen

Afdeling 2.3 van de omgevingsregeling geeft aan hoe gecompenseerd moet worden als er aantasting is van het Natuurnetwerk Nederland (hierna; NNN) en de Natuurverbindingen. Deze afdeling is ook van toepassing op de kernkwaliteit habitat voor weidevogels binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap (hierna; BPL). In de omgevingsverordening is aangegeven wanneer aantastingen toegestaan zijn en gecompenseerd moeten worden. De omgevingsregeling is dus een uitwerking van de omgevingsverordening.

Compensatie is bedoeld om het NNN, de natuurverbindingen en de habitat voor weidevogels binnen BPL tegen aantasting te beschermen. Eén van de hoofddoelstellingen van het provinciaal beleid is om de biodiversiteit in Noord-Holland niet verder achteruit te laten gaan en bij voorkeur te verbeteren. De aanleg en het behoud van het NNN, natuurverbindingen en habitat voor weidevogels binnen BPL dragen bij aan die doelstelling. Is een ingreep in deze gebieden vanwege het groot openbaar belang van de ingreep en het ontbreken van reële alternatieven toch noodzakelijk, dan is in de omgevingsverordening opgenomen dat compensatie noodzakelijk is. De compensatie en de afspraken hierover worden vastgelegd in het ruimtelijk plan waarin de ingreep mogelijk wordt gemaakt. Een compensatieplan en een compensatieovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de provincie worden als bijlagen bij het ruimtelijk plan gevoegd. In alle gevallen mag de compensatie uiteraard niet leiden tot aantasting van andere in de verordening ruimtelijk beschermde waarden.

Deze afdeling heeft drie doelen:

1. Zij bevat concrete uitvoeringsregels voor compensatie van het NNN, de natuurverbindingen en de habitat voor weidevogels binnen BPL in Noord-Holland;
2. Zij maakt gemeenten en initiatiefnemers duidelijk in welke situaties, op welke wijze zij moeten compenseren;
3. Zij geeft aan op welke criteria Gedeputeerde Staten compensatie plichtige plannen en onderliggende documenten beoordelen.

### De koppeling tussen de uitvoeringsregels in afdeling 2.3 en de verordening

Een initiatiefnemer moet zelf zorgdragen voor de compensatie. De omgevingsverordening bepaalt of en onder welke voorwaarden een ingreep mag plaatsvinden. Deze afdeling geeft aan op welke manier de initiatiefnemer de compensatie vorm moet geven.

Het Rijk heeft het beschermingsregime voor het NNN vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De provincies dienen regels te stellen die ervoor zorgen dat het NNN planologisch beschermd wordt. De ligging en begrenzing van het NNN, de natuurverbindingen en de habitat voor weidevogels binnen BPL zijn vastgelegd in de werkingsgebieden die horen bij de verordening.

### Wanneer is deze afdeling van toepassing?

Deze afdeling is van toepassing als sprake is van compensatie zoals bedoeld in artikel 6.38 en artikel 6.41 van de omgevingsverordening. Voordat kan worden overgegaan tot compensatie, moet eerst worden vastgesteld of de ingreep toelaatbaar is in het kader van het ruimtelijk beleid. Hiervoor geldt het afwegingskader van de omgevingsverordening. Op provinciale inpassingsplannen, rijks inpassingsplannen, tracébesluiten en dijkverzwaringplannen is de omgevingsverordening niet van toepassing. Wel geldt dat het NNN [door het rijk] beschermd is en dat de genoemde plannen in compensatie dienen te voorzien. Bij de opstelling en beoordeling van de in die plannen voorziene compensatie betrekken Gedeputeerde Staten deze afdeling.

### **Artikelsgewijs**

#### **Artikel 2.3.2**

Het uitgangspunt bij compensatie is dat de schade die door ontwikkelingen plaatsvindt fysiek en bij voorkeur in de nabijheid van de ontwikkeling wordt gecompenseerd.

De gemeente dient de compensatie in het ruimtelijk plan vast te leggen (verbeelding en regels) met een passende bestemming. Bij het ruimtelijk plan hoort het compensatieplan en de compensatieovereenkomst. De toelichting (of het compensatieplan) dient in te gaan op het grote openbaar belang dat de ontwikkeling rechtvaardigt, op het ontbreken van reële alternatieven en op de effecten van de ingreep op het NNN, de natuurverbinding of de habitat voor weidevogels binnen BPL. Hiermee maakt het ruimtelijk plan inzichtelijk waar natuur verdwijnt en waar natuur terugkomt.

In bepaalde situaties of bij aantastingen aan NNN die kleiner zijn dan 0.5 ha en aan habitat voor weidevogels binnen BPL die kleiner zijn dan 5 ha, bestaat de mogelijkheid van financiële compensatie in plaats van fysieke compensatie. Fysieke compensatie over deze relatief kleine oppervlakten is niet kosteneffectief. Bij compensatie voor NNN-gebieden groter dan 0.5 ha en bij habitat voor weidevogels binnen BPL groter dan 5 ha is financiële compensatie alleen mogelijk als fysieke compensatie aantoonbaar niet mogelijk is.

Uitgangspunt bij de toepassing van financiële compensatie blijft dat uiteindelijk fysieke compensatie plaatsvindt, maar dan door de provincie zelf. De financiële compensatie benut de provincie voor de realisatie van het NNN dan wel voor het nemen van inrichtingsmaatregelen ten gunste van weidevogels. Via het Programma Natuurontwikkeling zullen Gedeputeerde Staten rapporteren over de besteding van de compensatiemiddelen.

Ook gedeeltelijke financiële compensatie is een optie, als fysieke compensatie niet voor 100% mogelijk blijkt, bijvoorbeeld als niet op tijd voldoende compensatiegrond gevonden kan worden.

Het zal niet altijd mogelijk blijken de compensatie te realiseren binnen hetzelfde ruimtelijk plan dat de ingreep mogelijk maakt of binnen dezelfde gemeente waarin de ingreep plaatsvindt. Indien de compensatie in een andere gemeente plaatsvindt, dan moet er tenminste een besluit door B&W van de betreffende gemeente zijn over wanneer en in welk ruimtelijk plan de compensatie dan wél wordt vastgelegd.

#### **Artikel 2.3.3**

Het oppervlak, de samenhang of de kernkwaliteiten/waarden die verloren gaan, moet de initiatiefnemer fysiek compenseren, door realisatie van vervangend areaal bij NNN of door het nemen van inrichtingsmaatregelen. Als oppervlak verloren gaat, dient het oppervlak van het compensatiegebied minimaal gelijk te zijn aan het vernietigde oppervlak. Bij een ingreep in het NNN en natuurverbindingen moet tevens worden beoordeeld of sprake is van een significant effect op de wezenlijke kenmerken en waarden.

Daarnaast dient te worden beoordeeld of een negatief effect optreedt op de samenhang van het NNN of de natuurverbinding. In het NNN is het effect vooral afhankelijk van de locatie van de ingreep en de grootte / breedte van het NNN op die plek. Bij natuurverbindingen is sprake van een negatief effect wanneer door een ingreep een barrière voor dieren wordt opgeworpen om langs de natuurverbinding te verplaatsen of als de barrièrewerking toeneemt.

De mate waarin een ingreep effect heeft op het NNN of natuurverbindingen hangt erg af van het gebied. Per gebied verschillen de wezenlijke kenmerken en waarden. Zo zal verstoring door verlichting of toename van recreatie in een bos een kleinere impact hebben dan in een open weidandschap. Ook zijn bepaalde soorten gevoeliger voor verstoring dan andere. Daarom is maatwerk vereist.

Bij natuurverbindingen geldt dat de werking van de natuurverbinding ten minste gelijk moet blijven. Het verdwijnen van stapstenen, rustplaatsen voor dieren langs natuurverbindingen, vergt compensatie in oppervlakte. Voor het overige gaat het vooral om het nemen van inrichtingsmaatregelen die het negatieve effect van de ingreep weer opheffen.

#### **Artikel 2.3.4**

Habitat voor weidevogels binnen BPL zijn grote open weidevogelgebieden die binnen topografische grenzen liggen. Binnen habitat voor weidevogels binnen BPL liggen één of meerdere weidevogelkernen. Bij bescherming van habitat voor weidevogels binnen BPL gaat het erom, om de openheid en de rust van het weidevogelleefgebied te handhaven. Het gaat daarbij niet alleen om de actuele waarde die een gebied heeft voor weidevogels, maar ook om de potentiële waarde die een gebied heeft. Dat kan betekenen dat op de locatie van de ingreep geen weidevogels broeden of foerageren, maar dat er toch compensatie moet plaatsvinden.

Bij het bepalen van de te compenseren oppervlakte, gaat het om de extra verstoring die door de ingreep wordt veroorzaakt. Het gaat dus niet alleen om het verdwenen areaal door de ingreep, maar ook om de verstoring die daarvan uitgaat door geluid, licht, bebouwing etc. Zie hiervoor het rapport "onderbouwing verstoringsafstanden werkplan weidevogels in Fryslân" (2011, A&W rapport 1624 / Alterra rapport 2184).

De compensatie van habitat voor weidevogels kan bestaan uit inrichtingsmaatregelen of actief weidevogelbeheer omvatten voor een bedrag gelijk aan de kosten voor weidevogelbeheer voor een periode van 30 jaar. Compensatie voor activiteiten in de habitat voor weidevogels vindt plaats in het aangewezen weidevogelgebied. In deze gebieden zijn de compensatiemaatregelen het meest effectief, omdat hier is aangetoond dat deze gebieden geschikt zijn voor weidevogels. De besteding van de middelen moet zinvol zijn. Om te voorkomen dat op een gebied beheer wordt vastgelegd voor een lange termijn, terwijl de omstandigheden kunnen veranderen kan in de overeenkomst een clause worden opgenomen om de maatregelen te evalueren en tussentijds aan te passen.

#### **Artikel 2.3.5**

Het compensatieplan dient het gemeentebestuur bij het ruimtelijk plan te voegen. Het maakt deel uit van de toelichting op het ruimtelijk plan dat de ingreep vastlegt. Het opstellen van het compensatieplan is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Het compensatieplan bevat een beschrijving van de ruimtelijke afweging, het verlies van waarden en de manier waarop de initiatiefnemer die compenseert. De gemeente mag het ruimtelijk plan inclusief het compensatieplan en de compensatieovereenkomst alleen vaststellen als het voldoet aan deze afdeling.

De initiatiefnemer heeft de taak te zorgen voor het (laten) opstellen en tijdig (laten) uitvoeren van het compensatieplan. Gedeputeerde staten zullen het compensatieplan beoordelen aan de hand

van deze afdeling. Als de provincie zelf initiatiefnemer is, dan dienen Gedeputeerde Staten een besluit te nemen waarin de compensatie wordt vastgelegd zodat de uitvoering kan worden geborgd.

#### **Artikel 2.3.6**

In de compensatieovereenkomst staan de rollen en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen, evenals een financiële onderbouwing waaruit blijkt dat de realisatie van de compensatiemaatregelen, inclusief ontwikkelingsbeheer, is geborgd. Een format voor een compensatieovereenkomst is op te vragen bij de provincie. De uiterste termijn van realisatie wordt in de overeenkomst vastgelegd, met een boetebeding dat van toepassing is bij het niet tijdig uitvoeren van de maatregelen.

Mocht de initiatiefnemer zijn compensatieverplichtingen niet nakomen, dan neemt de provincie de uitvoering hierna over op kosten van de initiatiefnemer. Dit kan dan dezelfde vorm van compensatie zijn of gelijkwaardige compensatie elders, afhankelijk van wat de mogelijkheden zijn. Omdat de intensieve bestuurlijke relaties tussen overheden voldoende mogelijkheden bieden om nakoming van gemaakte afspraken te toetsen, kan een boetebeding achterwege blijven als het gaat om een overeenkomst tussen provincie en een andere overheid.

#### **Artikel 2.3.7**

Bij financiële compensatie van NNN dient de initiatiefnemer te (laten) berekenen wat het vervangend aanleggen van het vernietigde natuurtype op dezelfde locatie zou kosten, uitgaande van de volgende posten:

| Maatregel                              | Toelichting   |
|--|---|
| Verwerving                             | Gemiddelde taxatieprijs op die locatie  |
| Basisinrichting<br>Ontwikkelingsbeheer | Afhankelijk van het natuurtype en de benodigde maatregelen.<br>Afhankelijk van het type dat wordt ontwikkeld. 5 jaar (bos: 10 jaar) reguliere beheerkosten voor het betreffende natuurtype, te berekenen volgens de standaardkostprijzen van SNL (Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer, zie <a href="https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/index-natuur-en-landschap/">https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/index-natuur-en-landschap/</a> ) |
| Uitvoeringskosten                      | 20% van het totaal (alleen bij financiële compensatie).   |

Bij compensatie van habitat voor weidevogels in BPL dient de initiatiefnemer te (laten) berekenen wat het vervangend aanleggen van het aangetaste habitat op dezelfde locatie zou kosten, uitgaande van de volgende posten:

| Maatregel         | Toelichting   |
|-------------------|---|
| 30 jaar beheer    | De kosten voor een gemiddeld beheerregime bestaande uit een pakket weidevogelgrasland met rustperiode 1 april t/m 15 juni (zie <a href="http://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/index-natuur-en-landschap/agrarische-natuurtypen">www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/index-natuur-en-landschap/agrarische-natuurtypen</a> ) |
| Uitvoeringskosten | 20% van het totaal (alleen bij financiële compensatie).   |

*Krommenie, 5 juni 2020*

*Namens het Bestuur van de Stichting Krommenieër Woudpolder*

*Jaap van Harlingen  
voorzitter*